

«Сопровождаемое проживание. Правовое регулирование и практика»

Спикеры:

Островская Мария Ирмовна
член правления Альянса Ценность каждого,
Президент СПб БОО «Перспективы»

Заблоцкис Елена Юрьевна
юрист РБОО «Центр лечебной педагогики»



Право человека с инвалидностью на сопровождаемое проживание закреплено в законе

Федеральный закон от 28.04.2023 № 137-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

ТЕПЕРЬ есть новое положение
в Федеральном Законе от 24.11.1995 № 181
«О социальной защите инвалидов в РФ»:

Статья 9.1 «Сопровождаемое проживание инвалидов»

Определение в законе

Сопровождаемое проживание инвалидов –

комплекс мер, направленных на обеспечение проживания в домашних условиях инвалидов старше 18 лет, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц, а также на повышение способности таких инвалидов к самообслуживанию и удовлетворению основных жизненных потребностей (осуществлению трудовой и иной деятельности, досугу и общению).

Норма закона содержит ответ на вопросы: для кого, для чего (цель) и каким образом

- КТО?
Инвалиды старше 18 лет, неспособные вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц
- ЦЕЛЬ?
 - обеспечение проживания в домашних условиях
 - повышение способности таких инвалидов к самообслуживанию и удовлетворению основных жизненных потребностей
- КАКИМ ОБРАЗОМ?
 - Социальные услуги
 - Социальное сопровождение
 - Реабилитация и абилитация
 - Услуги ассистента
 - Получение образования

КТО живет в сопровождаемом проживании?



Что в подзаконных нормативных актах?

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 июля 2023 г. № 606н "Об утверждении критериев, применяемых для установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании (с учетом ограничений жизнедеятельности и нарушенных функций организма), определения объема, периодичности и продолжительности предоставления услуг по сопровождаемому проживанию»

4 типа периодичности услуг по сопровождаемому проживанию:

- 1 тип - предоставление услуг по сопровождаемому проживанию по запросу с продолжительностью от 4 до 12 часов в неделю;
- 2 тип - периодическое предоставление услуг по сопровождаемому проживанию с продолжительностью от 12 до 28 часов в неделю;
- 3 тип - регулярное предоставление услуг по сопровождаемому проживанию с продолжительностью от 4 до 8 часов в сутки;
- 4 тип - постоянное предоставление услуг по сопровождаемому проживанию с продолжительностью от 8 до 24 часов в сутки.

Что в подзаконных нормативных актах?

Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 июля 2023 г. N 606н "Об утверждении критериев, применяемых для установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании...»

Пункт 12 Критериев, применяемых для установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании:

При определении нуждаемости инвалида в 4 типе периодичности услуг по сопровождаемому проживанию может рассматриваться вопрос о целесообразности/нецелесообразности организации сопровождаемого проживания для такого инвалида исключительно в домашних условиях.

Что в практиках НКО?

- Гетерогенные группы
- Гомогенные группы, состоящие из наиболее зависящих от посторонней помощи (4-й тип утраты автономии)
- Участие недееспособных граждан в СП
- Постоянное проживание
- Дневная занятость вне места проживания
- В группе инвалиды из интернатов и из семей. В первую очередь те, которые участвовали в учебном проживании с использованием технологий СП
- Те, в отношении которых надо решать вопрос жизнеустройства (есть обращение за помещением в интернат, уход осуществляют болеющие и пожилые родители, которым нужна помощь, инвалид оказался без помощи семьи)



Выводы из имеющихся практик

СП обеспечивает проживание дома инвалида, неспособного проживать самостоятельно. Это альтернатива социального обслуживания в интернатах.

Проживание постоянное, в большинстве случаев - пожизненное

Возможность жить дома не зависит от реабилитационного потенциала инвалида и способности когда-либо перейти на самостоятельное проживание. Она не зависит от уровня способности заботиться о себе.

Реализуется в равной мере в отношении недееспособных граждан и граждан, которым требуется постоянный уход



Для кого СП в соответствии с нормативными актами

Для инвалидов старше 18 лет, неспособных вести самостоятельный образ жизни без помощи других лиц, если они выражают желание в организации сопровождаемого проживания (индивидуально или в группе);

отсутствуют медицинские противопоказания для предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания и на дому (перечень противопоказаний - Приказ Минздрава России от 02.05.2023 № 202н);

у них 2 или 3 степень ограничения хотя бы одной из следующих основных категорий жизнедеятельности: способности к самообслуживанию, самостоятельному передвижению, ориентации, общению, обучению и контролю за своим поведением и по оценке нарушения автономии инвалида признаны нуждающимися в услугах сопровождаемого проживания.
(Приказ Минтруда России от 28.07.2023 № 606н Критерии, применяемые для установления нуждаемости инвалида в сопровождаемом проживании ...)

Что в подзаконных нормативных актах и методических материалах?

- Оценка нуждаемости в СП проводится с использованием критериев, утвержденных Приказом Минтруда России от 28 июля 2023 г. № 606н (разработанных Научным центром реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта).
- Разработана (Научным центром реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта) и апробируется в пилотных регионах методика учета мнения инвалида, в том числе недееспособного, и его близких о предпочитаемой форме жизнеустройства: в интернате или СП. Мнение близких - ст. 36 Гражданского кодекса РФ.
- Мнение обязательно выяснять в ситуациях:
 - когда рассматривается вопрос о приеме в стационарную организацию. В том числе, в случае, когда недееспособного инвалида помещает в стационарную организацию орган опеки и попечительства;
 - когда инвалид прошел курс учебного проживания;
 - когда инвалид желает выписаться из интерната

Нуждаемость и потребность

НУЖДАЕМОСТЬ – понятие, описывающее объем и характер социальных услуг и сопровождения, необходимых человеку с инвалидностью для обеспечения жизни в обычных (домашних и социальных) условиях.

ПОТРЕБНОСТЬ – субъективно переживаемое инвалидом **желание** жить в обычных условиях (иначе обозначается в методических материалах и законодательстве как МНЕНИЕ инвалида о предпочитаемых условиях жизни и форме предоставления социальных услуг)



Индивидуальное и групповое СП

■ СП в индивидуальной форме - это СП, которое организуется для человека с инвалидностью, проживающего в отдельной от других людей, получающих услуги СП, квартире.

■ СП в групповой форме - это СП, которое организуется для совместно проживающих в квартире людей с инвалидностью (до 7 человек в квартире).

При этом СП организуется для каждого человека в группе с учетом его индивидуальных особенностей и нуждаемости в услугах.

■ Групповое СП имеет только финансово-организационные причины. Индивидуальное СП можно организовать для любого инвалида, но ресурсов для этого, как правило, нет. Поэтому доступность СП для человека с любой степенью зависимости от посторонней помощи обеспечивается групповой формой СП.

Где организуется сопровождаемое проживание группы ?



СПбБОО «Перспективы» г. Санкт-Петербург,
Квартира СП на ул. Еремеева



ГАООРДИ г. Санкт-Петербург,
Микрорайон «Новая Охта»



АНО «Новые перспективы», Ленинградская
обл. д. Раздолье, Дом СП



СПбБОО «Перспективы» г. Санкт-Петербург,
Квартира СП на 5-м Предпортовом проезде

Место СП - жилые помещения

Предоставление жилых помещений не входит в перечень социальных услуг, предусмотренных для СП.

СП предоставляется инвалидам там, где они живут (на дому):

- жилье в собственности,
- в социальном или коммерческом найме,
- предоставленное на праве безвозмездного пользования

Предоставление жилых помещений для группового СП – мера социальной поддержки инвалидов, а не социальная услуга.

Что в практиках НКО?

Разнообразие мест, где предоставляется групповое СП, но есть целевой ориентир:

обычное место проживания.

Жить дома – это жить в обычной квартире обычного дома в обычном жилом квартале в обычной социальной среде, то есть: квартира не на территории интерната или другой организации.

Варианты:

- квартира в многоквартирном жилом доме, где в других квартирах живут люди без инвалидности. В этом доме не более 3 квартир для СП;
- отдельный многоквартирный жилой дом для СП, где не более 21* инвалида (минимум 3 квартиры);
- соседствующие дома, где на СП суммарно во всех домах не более 21* инвалида;
- В одном коттедже или квартире не более 7 человек и в комнате живет 1 человек (в отдельных случаях не более 2 в комнате);
- Поблизости есть магазин, поликлиника аптека, остановка общественного транспорт

Пока нет в практике, но предлагается как идеальная модель:

- Жилье для проживания малой группы предоставляется государством на условиях социального найма либо арендуется на коммерческом рынке, а средства на аренду жилья предоставляются человеку с инвалидностью как мера соц.поддержки;
- Представляет интересы недееспособных граждан (является законным представителем) одна организация, а социальное обслуживание на дому осуществляет другая организация;
- Дневная занятость или защищенные рабочие места предоставляются отдельной организацией;
- Медицинское обслуживание осуществляют организации здравоохранения;
- Средства на оплату услуг «идут за человеком» туда, где он предпочитает жить, и не связаны с местом его проживания.

Что в практиках НКО?

- Часто группе людей с инвалидностью жилое помещение для проживания предоставляет та же организация, что и оказывает им социальные услуги СП. Это не позволяет группе получателей услуг поменять поставщика, оставаясь жить в том же жилом помещении.
- Часто организация, предоставляющая социальные услуги СП, оказывает проживающим на СП услуги социальной (дневной) занятости или трудоустраивает их к себе.
- Часто сотрудники организации, предоставляющей услуги СП, берут на себя обязанности опекуна из-за правовых ограничений, не позволяющих родительским организациям или другим НКО быть опекунами или попечителями людей, которые не проживают в этих организациях, а проживают в своем жилье, где получают услуги СП. Преодоление конфликта интересов опекуна и подопечного в этих условиях не достигается или достигается лишь частично.

Состав услуг СП в соответствии со ст. 9.1. Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ»

Сопровождаемое проживание инвалидов включает в себя в том числе:

1. Социальные услуги
2. Социальное сопровождение инвалидов в соответствии с законодательством о социальном обслуживании;
3. Услуги по реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе формирование навыков самообслуживания и иных бытовых навыков;
4. Услуги ассистента (помощника), оказывающего персональную помощь инвалидам в передвижении, получении информации, ориентации и коммуникации, в том числе при получении образования, осуществлении трудовой деятельности и получении социальных услуг;
5. Создание специальных условий для получения инвалидами образования в соответствии с законодательством об образовании.

Что включает СП?

Социальные услуги:

- Социальные услуги на дому - проживание дома и обеспечение потребностей
- Социальные услуги в полустационарной форме, например, участие в социальной занятости.
- Реабилитационные услуги - в соответствии с ИПРА, в том числе по развитию навыков самообслуживания, самостоятельного удовлетворения потребностей
- Содействие в получении образования
- Содействие в социальной занятости, в сопровождаемой трудовой деятельности

Предоставление реабилитационных и абилитационных услуг

- Повышение способности получателей услуг СП к самообслуживанию и удовлетворению основных жизненных потребностей (осуществлению трудовой и иной деятельности, досугу и общению) (ст. 9.1. Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ») - один из принципов предоставления услуг сопровождаемого проживания.

- Сочетание реабилитационных и социальных услуг, а также услуг ассистента должно подбираться индивидуально и, по возможности, от разных поставщиков услуг. Поставщики этих услуг и источники их финансирования – предмет дальнейшей разработки и прояснения.

Модель сопровождаемого проживания



Распространено смешение понятий учебного и сопровождаемого проживания

- СП обеспечивает проживание дома
 - СП - это услуги постоянные, пожизненные
 - СП всегда в обычном жилье, за пределами организаций социального обслуживания/реабилитационной организации
- Учебное проживание обеспечивает обучение навыкам, позволяющим максимально возможно участвовать в заботе о себе, приобретение опыта проживания не в интернате или не в семье
 - Учебное проживание - это услуги временные, которые ограничены периодом реализации программы обучения
 - Учебное проживание может быть организовано в жилых помещениях с условиями, приближенными к домашним, в том числе в организациях социального обслуживания/реабилитационных организациях

Смещение понятий учебного и сопровождаемого проживания

1. Инвалиды с высоким реабилитационным потенциалом, которые смогут в дальнейшем жить самостоятельно (автономно) с помощью других лиц



Требуется учебное проживание с последующим переходом на самостоятельное проживание с сопровождением или без в индивидуальной форме

2. Инвалиды, у которых не просматривается потенциал для самостоятельного проживания, в том числе инвалиды, нуждающиеся в постоянном постороннем уходе и присмотре, включая недееспособных; маломобильных.



Постоянное (пожизненное) сопровождение, как правило, в групповой форме

Учебное проживание

- Может использоваться как подготовка к самостоятельной жизни или к сопровождаемому проживанию
- Для того, чтобы «попасть» на СП необходимо желание и подходящие условия СП, не надо сдавать экзамены. Учебное проживание не является обязательным этапом для организации СП, например, в случае, когда необходимо устроить инвалида, оставшегося без помощи семьи
- Обязательные элементы учебного проживания с применением технологий СП:
 - обеспечение питания самими инвалидами (с помощью сопровождающих), не может быть организованное питание в столовой организации социального обслуживания или выдача пайка;
 - правила оплаты услуг как социальных услуг на дому.
 - обучение инвалида содержанию себя за свой счет, управлению своими доходами для проживания. Поэтому необходимо, чтобы инвалид получал большую часть пенсии на руки

Где найти методические материалы

Сайт Научного центра МСЭ и реабилитации инвалидов им. Г.А. Альбрехта

https://center-albreht.ru/ru/federalnyi_metodicheski_centr/metodicheskie_materialy/soprovozhdaemoe_prozhivanie_sotsialnaya_zanyatost/

[Методика оценки регионального опыта организации сопровождаемого проживания](#)

СПб, 2023

[Рекомендуемое штатное расписание специалистов, участвующих в предоставлении услуг по сопровождаемому проживанию](#)

[Методические рекомендации по организации типовой квартиры сопровождаемого проживания инвалидов малыми группами](#)

СПб, 2023

[Сопровождаемое проживание: региональные практики](#)

Методическое пособие

СПб, 2023

[Сопровождаемое проживание – инновационный опыт Санкт-Петербурга и его использование](#)

[Методические рекомендации](#)

СПб; 2020

[Модель сопровождаемого проживания лиц с интеллектуальными нарушениями Ленинградской области](#)

[Методические рекомендации](#)

СПб; 2020

[Сопровождаемое проживание: организационно-методические основы](#)

[Методическое пособие](#)

СПб; 2019

[Примерные профессиональные требования к компетенции специалистов, обеспечивающих сопровождаемое проживание инвалидов](#)

Какая нормативная база предполагается в субъектах РФ

- Порядок признания нуждающимися в СП
- Порядок предоставления услуг СП и перечень услуг
- Определение уполномоченных организаций
- Меры по обеспечению жилыми помещениями для организации СП
- Порядок финансирования услуг СП, предоставляемых негосударственными поставщиками услуг

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

<https://mental-alliance.ru/>

info@mental-alliance.ru

m_ostrovskaya@inbox.ru

